

# STUDIA IURIDICA LUBLINENSIA

VOL. 31

5



Beata Jeżyńska, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

MANAGING EDITOR (SECRETARY)

Jarosław Kostrubiec, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

HEAD OF THE EDITORIAL BOARD

Boštjan Brezovnik, New University, Slovenia

EDITORIAL BOARD (ASSOCIATE EDITORS)

Muhammad Akib, University of Lampung, Indonesia

Alexander Bröstl, Šafárik-University Košice, Slovakia

Claudia Morgana Cascione, University of Bari Aldo Moro, Italy

Tomasz Demendecki, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

John Diamond, Edge Hill University, England

Max-Emanuel Geis, Friedrich-Alexander University Erlangen-Nürnberg, Germany

Samuel Gregg, Acton Institute, United States

Hakan Hakeri, Istanbul Medeniyet University, Turkey

Angel Sánchez Hernández, University of La Rioja, Spain

István Hoffman, Eötvös Loránd University, Hungary

Eliza Komierzyńska-Orlińska, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

Ivan Koprić, University of Zagreb, Croatia

Andrzej Korybski, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

Grzegorz Kozieł, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

Marek Kulik, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

Bartosz Liżewski, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

Bogdana Neamtu, Babeş-Bolyai University, Romania

Ireneusz Nowikowski, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

David Partlett, Emory University, United States

Slawomir Patyra, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

Dušan Popović, University of Belgrade, Serbia

Anna Przyborowska-Klimczak, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

Michal Radvan, Masaryk University, Czech Republic

Krisztina F. Rozsnyai, Eötvös Loránd University, Hungary

Trinidad Vázquez Ruano, University of Jaén, Spain

Catalin-Silviu Sararu, Bucharest University of Economic Studies, Romania

Małgorzata Ewa Stefaniuk, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

John Vervaele, Utrecht University, Netherlands

Isabel Viola Demestre, University of Barcelona, Spain

Andrzej Wrzyszc, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

STATISTICAL EDITOR

Károly Mike, Eötvös Loránd University (Budapest), Hungary

ACADEMIC ADVISORY BOARD

Andrzej Jakubecki, (Chairperson), Maria Curie-Skłodowska University, Poland

Sladjana Benkovic, University of Belgrade, Serbia

Anatolii Berlach, Taras Shevchenko National University of Kyiv, Ukraine

Toshiyoshi Kashiwazaki, Tokyo University of Science, Japan

Vilem Knoll, University of West Bohemia, Czech Republic

Leszek Leszczyński, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

John McClellan Marshall, The Honorable Senior Judge, United States

Jean Denis Mouton, University of Nancy 2, France

Sean Mueller, University of Lausanne, Switzerland

Vytautas Nekrošius, Vilnius University, Lithuania

Bernd Oppermann, University of Hanover, Germany

NETWORK EDITOR

Paweł Szczęśniak, Maria Curie-Skłodowska University, Poland

---

Editorial Board Address:

Faculty of Law and Administration at Maria Curie-Skłodowska University, pl. Marii Curie-Skłodowskiej 5  
20-031 Lublin phone: +48 81 537 51 26, +48 81 537 5439 www.studiainuridica.umcs.pl

FACULTY OF LAW AND ADMINISTRATION  
MARIA CURIE-SKŁODOWSKA UNIVERSITY

# STUDIA IURIDICA LUBLINENSIA

---



## Contemporary Challenges of Parliamentarism – Theory and Practice

Special Issue Devoted to the Memory  
of Professor Wojciech Orłowski (1963–2019)

edited by

Sławomir Patyra, Mateusz Chrzanowski

VOL. 31

5

MARIA CURIE-SKŁODOWSKA UNIVERSITY PRESS

LUBLIN 2022

Editor / Anna Adamczyk

Design of the front page and title pages / Marta Kwiatkowska

Typesetting / Marcin Wachowicz

The journal is indexed at:

Scopus®

DOAJ

BazHum

BazEkon

Google Scholar

Index Copernicus International (ICI Journals Master List)

Central European Journal of Social Sciences and Humanities (CEJSH)

Central and Eastern European Online Library (CEEOL)

European Reference Index for the Humanities and the Social Sciences (ERIH PLUS)

POL-index

WorldCat

© by Maria Curie-Skłodowska University Press, Lublin 2022

ISSN: 1731-6375

Trade Department  
MARIA CURIE-SKŁODOWSKA UNIVERSITY PRESS  
ul. Idziego Radziszewskiego 11  
20-031 Lublin, Poland  
phone: +48 (81) 537 53 04  
[www.umcs.lublin.pl/wydawnictwo](http://www.umcs.lublin.pl/wydawnictwo)  
e bookstore:  
[www.wydawnictwo.umcs.eu](http://www.wydawnictwo.umcs.eu)  
Sales Department: phone/fax +48 (81) 537 53 02  
e-mail: [wydawnictwo@umcs.eu](mailto:wydawnictwo@umcs.eu)



Professor Wojciech Orłowski (1963–2019)

UMCS

## Table of Contents

### *Spis treści*

Foreword .....	9
<i>Słowo wstępne</i>	
Letter from the Polish Commissioner for Human Rights .....	11
<i>List Rzecznika Praw Obywatelskich</i>	

### **Articles**

MACIEJ BEREK

The Senate and the Council of Ministers – a Systemic Framework and Parliamentary Practice .....	15
<i>Senat a Rada Ministrów – ramy ustrojowe i praktyka parlamentarna</i>	

DARIUSZ DUDEK

New or Just Amended? On the Legality of the “Major Change” to the Constitution of the Republic of Poland .....	35
<i>Nowa czy tylko nowelizowana? O legalności „dużej zmiany” Konstytucji Rzeczypospolitej</i>	

RADOSŁAW GRABOWSKI

About the Need for Constitutional Variability .....	55
<i>O potrzebie zmienności konstytucji</i>	

IVAN HALÁSZ

Representation of National and Ethnic Minorities in the Hungarian Parliament .....	67
<i>Reprezentacja mniejszości narodowych i etnicznych w parlamencie węgierskim</i>	

JERZY JASKIERNIA

Parliamentary Diplomacy – A New Dimension of Contemporary Parliamentarism .....	85
<i>Dyplomacja parlamentarna – nowy wymiar współczesnego parlamentaryzmu</i>	

---

BEATA JEŻYŃSKA	
The Agrarian Question in Polish Parliamentarism .....	103
<i>Kwestia agrarna w polskim parlamentarzmie</i>	
AGNĖ JUŠKEVIČIŪTĖ-VILIENĖ	
The Immunity of a Member of the Seimas in Lithuania .....	121
<i>Immunitet posła na Sejm na Litwie</i>	
PIOTR KĘDZIORA	
The Petitions Committee of the Polish Parliament (Sejm) – the Legal Basis and Practice of Functioning .....	139
<i>Sejmowa Komisja do Spraw Petycji – podstawy prawne i praktyka funkcjonowania</i>	
JOANNA KIELIN-MAZIARZ, KRZYSZTOF SKOTNICKI	
Citizens' Resolution Initiative of the Inhabitants of Local Government Units in Poland .....	155
<i>Obywatelska inicjatywa uchwałodawcza mieszkańców jednostek samorządu     terytorialnego w Polsce</i>	
LESZEK LESZCZYŃSKI	
On Theoretical Aspects of the Concept of Rational Lawmaker: Between Optimization and Idealization of the Legislation .....	169
<i>O teoretycznoprawnych aspektach koncepcji racjonalnego prawodawcy.     Między optymalizacją a idealizacją ustawodawstwa</i>	
SŁAWOMIR PATYRA	
Participation of the Polish Senate in the Legislative Process: Towards Equal Bicameralism? .....	187
<i>Udział Senatu Rzeczypospolitej w procesie ustawodawczym: ku dwuizbowości     równorzędnej?</i>	
ANNA PRZYBOROWSKA-KLIMCZAK	
The Role of Parliamentary Bodies of Autonomous Territories in European States .....	201
<i>Rola organów parlamentarnych terytoriów autonomicznych w państwach europejskich</i>	
VITALII KOVALCHUK, IRYNA SOFINSKA	
Parliamentary Opposition and Democratic Transformation Issues – Central and Eastern Europe in Focus .....	219
<i>Opozycja parlamentarna a kwestie przemian demokratycznych – Europa Środkowa     i Wschodnia</i>	